



**FNOMCeO**

Federazione Nazionale degli Ordini dei Medici Chirurghi e degli Odontoiatri

Originale

DELIBERAZIONE DEL COMITATO CENTRALE N. 120 del 11-04-2024

Oggetto: REALIZZAZIONE RAPPORTO FNOMCEO-CENSIS "IL NECESSARIO CAMBIO DI PARADIGMA DEL SISTEMA SANITARIO"

Ufficio Proponente: Ufficio CONTRATTI

Responsabile del Procedimento: VECCHIO PIERLUIGI

Responsabile dell'Istruttoria: Renzetti Carla

Il Comitato Centrale della FNOMCeO, riunito a Roma il 11-04-2024 ;

**VISTO** il combinato disposto dell'art. 8 del Decreto Legislativo del Capo Provvisorio dello Stato 13 settembre 1946, n. 233, come modificato dalla Legge 11 gennaio 2018 n. 3, e dell'art. 6 della Legge 24 luglio 1985, n. 409;

**VISTO** il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 contenente Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

**VISTO** in particolare l'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023 rubricato "*Procedure per l'affidamento*", secondo il quale "*le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: [...]; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*";

**VISTA** l'art. 15 del d.lgs. 36/2023 rubricato *Responsabile unico del progetto (RUP)* secondo il quale "*Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per*

**RICHIAMATA** la precedente deliberazione n. 213 del 6 luglio 2023 concernente la nomina della Dott.ssa Antonella Cappabianca come RUP e l'ufficio contratti come struttura di supporto al RUP;

**RICHIAMATE** le precedenti decisioni del Comitato Centrale:

- del 13 marzo u.s. con le quali il Presidente ha annunciato, tra i prossimi impegni istituzionali, l'organizzazione di un convegno avente quale tematica il Servizio Sanitario Nazionale, da tenersi l'11 luglio p.v. in concomitanza della riunione di Consiglio Nazionale programmata per il 12 luglio 2024;
- del 27 marzo u.s. nelle quali si riporta: *“Il Presidente Anelli informa che nel corso del Convegno sulla Governance del Servizio sanitario nazionale che si svolgerà il giorno 11 luglio 2024 sarà presentato il Rapporto Fnomceo-Censis dal titolo “Il necessario cambio di paradigma nel Servizio sanitario: stop all’aziendalizzazione e ritorno del primato della salute”. Il Censis, a cui sarà affidato l’incarico di elaborare detto rapporto, procederà alla costruzione di un racconto in cui si delinea il processo di lunga deriva di fragilizzazione del Servizio sanitario e dell’universalismo della sanità italiana come esito del predominio del paradigma economicista e dell’aziendalizzazione e, al contempo, alcuni dei connotati di un nuovo paradigma che dovrà reimporsi e che è fondato sulla centralità della salute delle persone rispetto a ogni criterio diverso e alternativo.”*;

**CONSIDERATO** che tale progetto è in continuità con il Rapporto FNOMCeO – Censis “Il valore economico e sociale del Servizio Sanitario Nazionale” affidato al Censis con delibera n. 184 del 22 giugno 2023 e presentato in occasione del Convegno sul Servizio Sanitario Nazionale realizzato a Roma il 23 e 24 ottobre 2023;

**PRESO ATTO** che la Fondazione Censis – Centro Studi Investimenti Sociali:

- è un istituto di ricerca socio-economica fondato nel 1964 che svolge da oltre cinquant'anni una costante e articolata attività di ricerca, consulenza e assistenza tecnica in campo socio-economico;
- ha realizzato studi sul sociale, l'economia e l'evoluzione territoriale, programmi d'intervento e iniziative culturali nei settori vitali della realtà sociale: la formazione, il lavoro e la rappresentanza, il welfare e la sanità, il territorio e le reti, i soggetti economici, i media e la comunicazione, il governo pubblico, la sicurezza e la cittadinanza;
- l'annuale "Rapporto sulla situazione sociale del Paese", redatto dal Censis sin dal 1967, è giunto nel 2017 alla 51<sup>a</sup> edizione, e viene considerato tra i più qualificati e completi strumenti di interpretazione della realtà italiana;
- è l'unico istituto di ricerca che, data la sua longevità, non solo ha analizzato nel lungo periodo le dinamiche della domanda di salute degli italiani e l'evoluzione dell'offerta sanitaria, ma possiede anche un'accumulazione di ricerche sul tema riferite sia al periodo precedente l'istituzione del Servizio sanitario nazionale nel 1978, sia al periodo successivo;

**RITENUTO** opportuno affidare al Censis la prosecuzione del lavoro con la realizzazione del Rapporto “Il necessario cambio di paradigma del Servizio Sanitario: stop all’aziendalizzazione e ritorno del primato della salute”;

**VISTA** la proposta tecnico-economica formulata dalla **Fondazione Censis – Centro Studi**

**Investimenti Sociali**, con sede legale in Piazza di Novella, 2 – 00199 Roma, C.F. **01158690584** – P.I. **00968181008**, allegata alla presente come parte integrante (prot. A 4390/2024), che prevede la realizzazione del Rapporto denominato “Il necessario cambio di paradigma del Sistema Sanitario: stop all’aziendalizzazione e ritorno del primato della salute” al costo complessivo di € 25.000,00 oltre iva al 22% comprendendo le seguenti attività e perseguendo gli obiettivi concordati:

- delineare la fragilizzazione progressiva del Servizio sanitario nel tempo come portato delle scelte di aziendalizzazione e di prevalenza di criteri economicisti sul primato originario della tutela universalistica della salute, fondamento originario del Servizio sanitario
- dare forza argomentativa al fatto che il disagio operativo e psicofisico dei medici come dei pazienti è il portato della deriva di aziendalizzazione e di prevalenza del rigore economico-finanziario rispetto alle finalità di cura;
- delineare in parallelo il ruolo di tutela della salute dei cittadini svolto dai medici di fronte ai negativi impatti dell’economicismo e, al contempo, le ricadute negative che il ruolo di front-man dei medici sta generando nel loro rapporto con i cittadini che, in non pochi casi, ne fanno i capri espiatori delle carenze e difficoltà della sanità;
- dare visibilità ad un paradigma opposto a quello economicista che, tramite la ritrovata centralità e autonomia del medico rispetto ai diktat economici, è appunto in grado di ripristinare il primato della tutela della salute come mission primaria del Servizio sanitario;
- il Censis procederà alla costruzione di un racconto che ripercorrerà, in modo funzionale agli obiettivi progettuali, l’evoluzione del Servizio sanitario; farà ricorso agli strumenti della ricerca sociale quali: metanalisi di materiale documentario di diversa fonte, produzione di dati originali da *survey* su un campione nazionale rappresentativo della popolazione, interviste in profondità ad un panel di 5 (cinque) *key person*, vale a dire medici con diverse specializzazioni e ruoli nel Servizio sanitario, con attenzione anche all’articolazione delle aree geografiche in cui operano le *key person* da coinvolgere;
- redazione di un Rapporto di agile, rapida e facile lettura, molto orientato alla comunicazione, capace di posizionarsi nei motori di formazione del senso comune, generando anche una *legacy* duratura;
- partecipazione di rappresentanti Censis all’evento di presentazione del Rapporto;

**RITENUTA** congrua l’offerta tecnico-economica sopra descritta e presentata dalla Fondazione Censis Centro Studi Investimenti Sociali, con sede legale in Piazza di Novella, 2 – 00199 Roma C.F. 01158690584 – P.I. 00968181008;

**ACCERTATA** la regolarità contributiva e l’assenza di iscrizioni nel casellario informatico per l’operatore economico Fondazione Censis – Centro Studi Investimenti Sociali;

**ACQUISITA** la dichiarazione resa dal responsabile del procedimento in merito all’obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi anche potenziale ai sensi dell’art. 6 bis della Legge 241/1990 e dell’art. 6 comma 2 del D.P.R. 62/2013;

**ACCERTATA** la disponibilità di cui al relativo capitolo di bilancio;

**ACQUISTIO** il parere favorevole del Direttore Generale;

**SENTITO** il Tesoriere;

**SENTITO** il Segretario;

### **DELIBERA**

per le ragioni menzionate in epigrafe, di autorizzare il Presidente alla sottoscrizione del contratto con la **Fondazione Censis – Centro Studi Investimenti Sociali**, con sede legale in Piazza di Novella, 2 – 00199 Roma **C.F. 01158690584 – P.I. 00968181008** per la realizzazione di un Rapporto denominato “Il necessario cambio di paradigma del Sistema Sanitario: stop all’aziendalizzazione e ritorno del primato della salute”.

L’onere derivante dalla presente deliberazione sarà pari ad **€ 25.000,00 oltre iva (€ 30.500,00 iva inclusa)**, farà carico al Capitolo 78.2 del Bilancio di Previsione 2024 e sarà corrisposto all’operatore economico nel seguente modo: acconto del 50% alla conferma dell’incarico, 50% a conclusione della ricerca (consegna report e partecipazione all’evento di presentazione dello studio).

Ai sensi dell’art. 103, comma 11 del d.lgs. 50/2016, considerata la comprovata solidità e che trattasi di affidamento di cui all’art. 36, comma 2, lett. a) del medesimo decreto, non verrà richiesta la cauzione definitiva.

Il Comitato Centrale stabilisce, inoltre, di nominare la dr.ssa Carla Renzetti Direttore dell’Esecuzione del Contratto ai sensi dell’art. 15 del d.lgs. 36/2023, che affiancherà il Responsabile Unico del Progetto (RUP) Dott.ssa Antonella Cappabianca anche per la parte tecnico-amministrativa in quanto componente della struttura di supporto al RUP.

Ai sensi della Legge n. 136/2010 e del D.L. n. 187/2010, nonché della determinazione n. 8/2010 dell’ANAC (ex A.V.C.P.) il codice CIG relativo al presente servizio è il seguente: **CIG: B13D8B08ED**.

Allegati



**Ufficio Contratti e Gestione Eventi**  
**Proposta n° 43/2024**

**OGGETTO: REALIZZAZIONE RAPPORTO FNOMCEO-CENSIS "IL NECESSARIO  
CAMBIO DI PARADIGMA DEL SISTEMA SANITARIO"**

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
ai sensi dell'articolo 6 del regolamento di Contabilità

(Necessario qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente)

Si esprime parere

Favorevole                       Contrario

Note Parere:

, li 09-04-2024

Il Responsabile dell'Ufficio Ragioneria  
Dott. Pierluigi Vecchio

---

IL SEGRETARIO  
MONACO ROBERTO

---

IL PRESIDENTE  
ANELLI FILIPPO

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005.**