



**FNOMCeO**

Federazione Nazionale degli Ordini dei Medici Chirurghi e degli Odontoiatri

Originale

DELIBERAZIONE DEL COMITATO CENTRALE N. 21 del 06-02-2025

Oggetto: REALIZZAZIONE DI UN RAPPORTO CENSIS DAL TITOLO "CENTRALITÀ DEL MEDICO E QUALITÀ DEL RAPPORTO CON I PAZIENTI PER UNA BUONA SANITÀ. ALLE ORIGINI DELLE CRITICITÀ DELLA CONDIZIONE DEI MEDICI NEL SERVIZIO SANITARIO" PER L'EVENTO DEL 12 MARZO 2025 A FOGGIA

Ufficio Proponente: Ufficio CONTRATTI

Responsabile del Procedimento: FONTANA MARCELLO

Responsabile dell'Istruttoria: Renzetti Carla

Il Comitato Centrale della FNOMCeO, riunito a ROMA il 06-02-2025 ;

**VISTO** il combinato disposto dell'art. 8 del Decreto Legislativo del Capo Provvisorio dello Stato 13 settembre 1946, n. 233, come modificato dalla Legge 11 gennaio 2018 n. 3, e dell'art. 6 della Legge 24 luglio 1985, n. 409;

**VISTO** il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 contenente Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

**VISTO** in particolare l'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023 rubricato "Procedure per l'affidamento", secondo il quale "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: [...]; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";

**VISTO** l'art. 15 del d.lgs. 36/2023 rubricato *Responsabile unico del progetto (RUP)* secondo il quale "Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura" che deve possedere i requisiti di cui all'allegato I.2;

**RICHIAMATA** la precedente deliberazione n. 213 del 6 luglio 2023 concernente la nomina della Dott.ssa Antonella Cappabianca come RUP e l'ufficio contratti come struttura di supporto al RUP;

**VISTA** la nota che l'ufficio di Presidenza (prot. I 1666/2025) ha trasmesso all'ufficio Contratti, con la quale si comunicano gli eventi e le riunioni che si svolgeranno nei mesi di febbraio e marzo e con la quale si chiede all'ufficio di predisporre gli affidamenti necessari per l'organizzazione e l'ottima riuscita degli stessi;

**PRESO ATTO** della volontà del Presidente FNOMCeO di organizzare una riunione di Consiglio Nazionale e un evento in occasione della *Giornata nazionale di educazione e prevenzione contro la violenza nei confronti degli operatori sanitari e socio-sanitari* – istituita con la Legge n. 130/2020 – da tenersi il 12 e 13 marzo 2025 nella città di Foggia, che nel settembre 2024 è stata scenario di aggressioni al personale del Pronto Soccorso;

**ATTESO** che in occasione del suddetto evento del 12 marzo 2025 il Presidente intende presentare un Rapporto che, indagando le cause socioculturali e strutturali delle violenze verso i medici e gli altri operatori sanitari e i segnali delle incrinature nel rapporto medico-paziente, contribuisca a ridefinire le funzioni del medico, a delimitarne le responsabilità e a rinsaldare la fiducia nel dialogo medico-paziente;

**RAVVISATA** la necessità e l'urgenza di attivare le procedure per l'affidamento del servizio di studio, progettazione e realizzazione del suddetto Rapporto affinché sia pronto per la data dell'evento del 12 marzo 2025;

**RILEVATO** preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, sia per il modesto valore, distante dalla soglia comunitaria, che per la tematica oggetto di indagine, che è una realtà italiana;

**RITENUTO** opportuno affidare la realizzazione del Rapporto alla Fondazione Censis – Centro Studi Investimenti Sociali, con cui la FNOMCeO ha collaborato in passato su indagini e rapporti attinenti il Servizio Sanitario Nazionale;

**PRESO ATTO** che la Fondazione Censis – Centro Studi Investimenti Sociali:

- è un istituto di ricerca socio-economica fondato nel 1964 che svolge da oltre cinquant'anni una costante e articolata attività di ricerca, consulenza e assistenza tecnica in campo socio-economico;
- ha realizzato studi sul sociale, l'economia e l'evoluzione territoriale, programmi d'intervento e iniziative culturali nei settori vitali della realtà sociale: la formazione, il lavoro e la rappresentanza, il welfare e la sanità, il territorio e le reti, i soggetti economici, i media e la comunicazione, il governo pubblico, la sicurezza e la cittadinanza;
- l'annuale "Rapporto sulla situazione sociale del Paese", redatto dal Censis sin dal 1967, è giunto nel 2024 alla 58<sup>a</sup> edizione, e viene considerato tra i più qualificati e completi strumenti di interpretazione della realtà italiana;
- è l'unico istituto di ricerca che, data la sua longevità, non solo ha analizzato nel lungo periodo le dinamiche della domanda di salute degli italiani e l'evoluzione dell'offerta sanitaria, ma possiede anche un'accumulazione di ricerche sul tema riferite sia al periodo precedente l'istituzione del Servizio sanitario nazionale nel 1978, sia al periodo successivo;

**ACQUISITA** la proposta tecnico-economica formulata dalla **Fondazione Censis – Centro Studi Investimenti Sociali**, con sede legale in Piazza di Novella, 2 – 00199 Roma, **C.F. 01158690584 – P.I. 00968181008**, allegata alla presente come parte integrante (prot. A 1608/2025), che prevede la realizzazione del Rapporto FNOMCeO-Censis denominato “*Centralità del medico e qualità del rapporto con i pazienti per una buona sanità. Alle origini delle criticità della condizione dei medici nel Servizio Sanitario*” al costo complessivo di € **25.000,00 oltre iva al 22%** comprendendo le seguenti

attività e perseguendo gli obiettivi concordati:

- **Obiettivo:** rendere disponibile per Fnomceco uno strumento agile, efficace, potente sul piano delle argomentazioni e dei dati a supporto delle sue azioni di tutela e valorizzazione della professione medica nel Servizio sanitario.
- **Modalità:** si procederà a costruire un racconto impressivo e memorabile in grado di rendere evidente il ruolo del medico in questa fase storica, con particolare riferimento alle criticità e alle soluzioni.
- **Strumenti:**
  - analisi desk di dati di fonte varia con particolare riferimento a quelli sulle aggressioni a medici e operatori sanitari;
  - ricognizione strutturata di materiale documentario di fonte varia;
  - produzione di dati originali da survey su un campione nazionale di maggiorenti e su un panel di medici.
- **Risultato:** un Rapporto agile, di facile lettura, molto orientato alla comunicazione. Il Censis renderà disponibile una Sintesi dei principali risultati e potrà contribuire alle media relation producendo il content di base per un comunicato stampa.
- **Tempi:** una prima edizione del Rapporto con in particolare i dati relativi al tema delle aggressioni ai medici sarà resa disponibile in tempo congruo per consentirne l'utilizzo in occasione della giornata del 12 marzo 2025. Il Rapporto in versione integrale sarà portato a compimento entro e non oltre 3 mesi dall'affidamento dell'incarico.
- **Costo:** il costo è pari a € 25.000,00 + iva;

**DATO ATTO** che l'oggetto del contratto e i contenuti contrattuali e progettuali a base dell'affidamento rispondono ai fabbisogni nei termini voluti dalla Federazione;

**RITENUTA** congrua l'offerta tecnico-economica sopra descritta e presentata dalla Fondazione Censis Centro Studi Investimenti Sociali, con sede legale in Piazza di Novella, 2 – 00199 Roma C.F. 01158690584 – P.I. 00968181008;

**VERIFICATO** che il CCNL del Terziario della distribuzione e dei servizi che l'operatore ha dichiarato di applicare ai dipendenti corrisponde al codice ATECO 72.2 e al CPV 79315000-5 - Servizi di ricerca sociale;

**APPURATO CHE:**

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

**ACCERTATA** d'ufficio la regolarità contributiva e l'assenza di annotazioni riservate nel casellario informatico A.N.A.C. per l'operatore economico Fondazione Censis – Centro Studi Investimenti Sociali;

**ACQUISITA** la dichiarazione resa dal responsabile del procedimento, dr.ssa Antonella Cappabianca, in merito all'obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi anche potenziale ai sensi dell'art. 6 bis

della Legge 241/1990 e dell'art. 6 comma 2 del D.P.R. 62/2013, relativamente all'affidamento del servizio di cui sopra e allegata alla presente deliberazione come parte integrante;

**ACCERTATA** la disponibilità di cui al relativo capitolo di bilancio;

**SENTITO** il Tesoriere;

**SENTITO** il Segretario;

**ACQUISITO** il parere favorevole del Direttore Generale;

### **DELIBERA**

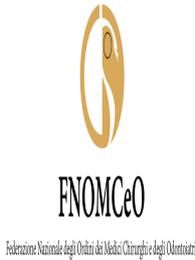
per le ragioni menzionate in epigrafe, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente, di:

- autorizzare il Presidente alla sottoscrizione del contratto con la **Fondazione Censis – Centro Studi Investimenti Sociali**, con sede legale in Piazza di Novella, 2 – 00199 Roma **C.F. 01158690584 – P.I. 00968181008** per la realizzazione di un Rapporto denominato “*Centralità del medico e qualità del rapporto con i pazienti per una buona sanità. Alle origini delle criticità della condizione dei medici nel Servizio Sanitario*”.
- nominare Responsabile Unico del Progetto (RUP) la dr.ssa Antonella Cappabianca;
- nominare la dr.ssa Carla Renzetti Direttore dell'Esecuzione del Contratto ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 36/2023, che affiancherà il Responsabile Unico del Progetto (RUP) anche per la parte tecnico-amministrativa in quanto componente della struttura di supporto al RUP;
- di non richiedere la garanzia definitiva con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023 per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione della comprovata solidità dell'operatore economico.

L'onere derivante dalla presente deliberazione sarà pari ad **€ 25.000,00 oltre iva (€ 30.500,00 iva inclusa)**, farà carico al Capitolo 78.2 del Bilancio di Previsione 2025 e sarà corrisposto all'operatore economico nel seguente modo: acconto del 50% alla conferma dell'incarico, saldo 50% a conclusione della ricerca (consegna report e partecipazione all'evento di presentazione dello studio); pagamenti a 30gg presentazione fattura elettronica.

Ai sensi della Legge n. 136/2010 e del D.L. n. 187/2010, nonché della determinazione n. 8/2010 dell'ANAC (ex A.V.C.P.) il codice CIG relativo al presente servizio è il seguente: CIG: **B5784D9256**.

Allegati



**Ufficio Gare e Contratti**  
**Proposta n° 15/2025**

**OGGETTO: REALIZZAZIONE DI UN RAPPORTO CENSIS DAL TITOLO "CENTRALITÀ DEL MEDICO E QUALITÀ DEL RAPPORTO CON I PAZIENTI PER UNA BUONA SANITÀ. ALLE ORIGINI DELLE CRITICITÀ DELLA CONDIZIONE DEI MEDICI NEL SERVIZIO SANITARIO" PER L'EVENTO DEL 12 MARZO 2025 A FOGGIA**

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
ai sensi dell'articolo 6 del regolamento di Contabilità

(Necessario qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente)

Si esprime parere

Favorevole

Contrario

Note Parere:

, li 05-02-2025

Il Responsabile dell'Ufficio Ragioneria  
Dott. Pierluigi Vecchio

---

IL SEGRETARIO  
MONACO ROBERTO

IL PRESIDENTE  
ANELLI FILIPPO

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005.**