



FNOMCeO

Roma, _____

COMUNICAZIONE N. 53

**AI PRESIDENTI DEGLI ORDINI DEI MEDICI
CHIRURGHI E DEGLI ODONTOIATRI**

AI PRESIDENTI CAO

LORO E-MAIL

Prot. N°: _____

Rif. Nota:

Resp. Proced.:

- Dr. M. Poladas

Resp. Istrut.:

- Sig.ra G. Malagigi

OGGETTO:

Sezioni Unite Corte di
Cassazione, sentenza n.
10304/13 – ruolo dell'Ordine
nella verifica della pubblicità.

Ritengo opportuno trasmettere copia della sentenza n. 10304/13 delle Sezioni Unite civili della Corte Suprema di Cassazione, depositata in cancelleria il 3 maggio 2013.

La sentenza, che riguarda l'impugnazione di un provvedimento disciplinare del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Brescia, chiarisce alcuni fondamentali aspetti in riferimento al ruolo degli Ordini di verifica della pubblicità professionale.

Con la sentenza di cui trattasi, le Sezioni Unite respingono il ricorso presentato per l'annullamento di una delibera disciplinare irrogata dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Brescia e confermata dal Consiglio Nazionale Forense.

In particolare va rilevato che le sezioni unite respingono con chiarezza la prospettiva secondo la quale dalla normativa europea "deriverebbe il riconoscimento di un principio di libertà nella pubblicizzazione delle attività professionali, sollecitando la Corte a proporre, se del caso, questione pregiudiziale alla Corte di Giustizia.

Si tratta di una prospettiva esegetica – rileva la Corte di Cassazione – che non può essere condivisa. Si è già ricordato come la giurisprudenza delle Sezioni Unite abbia posto in evidenza che le disposizioni di cui all'art. 2 del D.L. n. 223 del 2006, convertito in Legge n. 248 del 2006 – le quali delle norme comunitarie sulla libera concorrenza e sulla libertà di circolazione delle persone e dei servizi anche per quanto attiene alla materia delle professioni vuole essere concreta attuazione nell'ordinamento interno -, non incidono "sul rilievo disciplinare delle modalità e del contenuto con cui la pubblicità informativa è realizzata" (Cass. S.U. 10 agosto 2012, n. 14368). E nulla autorizza una lettura della normativa comunitaria nel senso che essa consenta la realizzazione della pubblicità professionale anche con modalità classificabili come "pubblicità occulta" o che siano lesive della dignità e del decoro della professione: in verità, nel caso di specie, non è in discussione il "diritto" al libero esercizio di una "pubblicità promozionale"

FNOMCeO Federazione Nazionale degli Ordini dei Medici Chirurghi e degli Odontoiatri

Piazza Cola di Rienzo, 80/A - 00192 Roma - Telefono 06 36 20 31 Fax 06 32 22 794 - e-mail: segreteria@fnomceo.it - C.F. 02340010582

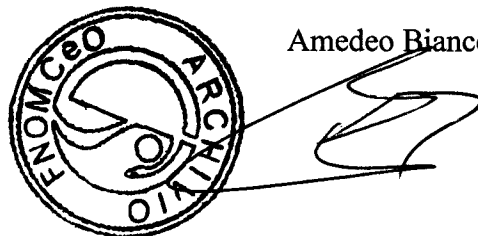
2013/5244-14-06-2013-PARTENZA

dell'attività professionale, bensì esclusivamente la modalità secondo la quale detta pubblicità sia realizzabile nel doveroso rispetto di precisi e specifici limiti deontologici disciplinarmente rilevanti.”

Cordiali saluti.

IL PRESIDENTE

Amedeo Bianco



All.

10304 13

REPUBBLICA ITALIANA
 IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONI UNITE CIVILI

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. Roberto	PREDEN	Primo Presidente f.f.
Dott. Fabrizio	MIANI CANEVARI	Pres. di sezione -
Dott. Renato	RORDORF	Pres. di sezione -
Dott. Umberto	GOLDONI	Consigliere -
Dott. Salvatore	SALVAGO	Consigliere -
Dott. Alfonso	AMATUCCI	Consigliere -
Dott. Salvatore	DI PALMA	Consigliere -
Dott. Antonio	IANNIELLO	Consigliere -
Dott. Raffaele	BOTTA	Consigliere Rel.

Oggetto:
 Avvocati. Prov-
 vedimenti disci-
 plinari. Pubbli-
 c. Metodo. Limi-
 ti.

R.G.N. 25234/12

Cron. 10304

Rep. C.T.

Ud. 09/04/13

ha pronunciato la seguente

SENTENZA

Sul ricorso proposto da

... elettivamente domiciliata in Roma, via degli
 ... presso l'avv. ... che, unitamente agli
 avv.ti ... e ... la rappresentano e difen-
 dono giusta delega a margine del ricorso;

- ricorrente -

CONTRO

CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI BRESCIA, in persona
 del Presidente pro tempore;

- intimato -

RM

e

PROCURATORE GENERALE DELLA REPUBBLICA PRESSO LA CORTE
 DI CASSAZIONE;

- intimato -

Avverso la sentenza del Consiglio Nazionale Forense, n. 121/12, del
 31 marzo 2012, depositata il 22 settembre 2012, notificata il 17
 ottobre 2012;

udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del 9
 aprile 2013 dal Consigliere Raffaele Botta;

Udito l'avv. ... per la parte ricorrente;

Udito il P.M., in persona dell'Avvocato Generale Umberto Apice, che
 ha concluso per l'accoglimento del ricorso.

242
13

SVOLGIMENTO DEL PROCESSO

Nel settembre 2007 sul periodico mensile "Dossier Lombardia", allegato al quotidiano " ", era pubblicato il testo di una intervista rilasciata dall'avv. " " alla dott.ssa

" " con il titolo "Tra Germania e Italia accompagnando i clienti nella costituzione di *joint venture* e *partnership* all'estero. L'avv.

" " racconta la sua ventennale esperienza. L'impresa in primo piano".

Il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Brescia, ritenendo che la predetta intervista implicasse una violazione delle norme deontologiche in materia di pubblicità e informazione dell'attività professionale, il 25 settembre 2007 chiedeva all'avv. " " e al di lei fratello " " di fornire opportuni chiarimenti, nell'ambito di un procedimento che era stato aperto d'ufficio. I chiarimenti erano forniti con lettera datata 27 settembre 2007, negando che nel contenuto dell'intervista potessero ravvisarsi violazioni della deontologia professionale del tipo di quelle sospettate dal COA di Brescia.

Quest'ultimo, tuttavia, con delibera del 1° dicembre 2008, notificata il successivo giorno 11, procedeva all'incoltazione dei fratelli Giebelmann, contestando loro i seguenti addebiti:

«essere venuti meno ai doveri di lealtà, decoro e correttezza propri dell'esercizio della professione di avvocato, concordando e rilasciando - la sola " " - e comunque consentendo la pubblicazione - entrambi gli incolpati -, sul periodico "Dossier Lombardia" apparso nel settembre 2007 allegato al quotidiano " ", di un'intervista, corredata da numerose fotografie:

- a) integrante mera pubblicità, ancorché, in apparenza, priva delle caratteristiche proprie della stessa - stante l'utilizzazione dello strumento dell'intervista -, così da trasmettere al lettore, anche in ragione dell'assenza di qualsivoglia esplicito riferimento alla reale natura dell'informazione, un messaggio pubblicitario occulto;
- b) dal contenuto non limitato alle sole indicazioni previste dall'art. 17-bis del codice deontologico forense.

Quanto sopra in violazione degli artt. 5, 6, 17, 17-bis e 18 del codice deontologico».

Disposto il rinvio a giudizio ed espletata l'udienza, il COA dichiarava:

- a) l'avv. " " non responsabile per non aver commesso il fatto, ritenendo non conseguita la prova del suo personale coinvolgimento nei fatti contestati;

b) l'avv. _____ responsabile dell'illecito disciplinare contestato e ritenuto assorbito il punto b) della contestazione in quello di cui al punto a) applicando la sanzione dell'avvertimento.

Notificata la decisione il 9 novembre 2009, la stessa era impugnata dall'avv. _____ con atto del 27 novembre 2009.

L'impugnazione era respinta dal Consiglio Nazionale Forense con la sentenza in epigrafe, avverso la quale l'avv.

propone ricorso alle Sezioni Unite della Corte di Cassazione con cinque motivi. Non si sono costituiti nel giudizio né il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Brescia, né il procuratore Generale presso la Corte di Cassazione, ai quali l'impugnazione è stata notificata.

MOTIVAZIONE

1. Con i primi quattro motivi del ricorso, che possono essere valutati congiuntamente per ragioni di connessione logica, l'avv.

contesta la sussistenza nella specie sia di un supporto normativo che legittimi l'addebito della condotta come formulata nell'inculpazione e nella motivazione della sentenza impugnata, sia i contenuti specifici della condotta stessa descritti dal COA, prima, e dal Consiglio Nazionale Forense, poi, il cui difetto sarebbe denunciato dallo stesso titolo della c.d. intervista, laddove esso fosse stato letto e valutato nella sua integralità.

1.2. Le censure sono infondate. La giurisprudenza di queste Sezioni Unite ha già avuto modo di affermare che «in tema di responsabilità disciplinare degli avvocati, la pubblicità informativa che lede il decoro e la dignità professionale costituisce illecito, ai sensi dell'art. 38 del r.d.l. 27 novembre 1933, n. 1578, poiché l'abrogazione del divieto di svolgere pubblicità informativa per le attività libero-professionali, stabilita dall'art. 2 del d.l. 4 luglio 2006, n. 223, convertito nella legge 4 agosto 2006, n. 248, non preclude all'organo professionale di sanzionare le modalità ed il contenuto del messaggio pubblicitario, quando non conforme a correttezza, in linea con quanto stabilito dagli artt. 17, 17-bis e 19 del codice deontologico forense, e tanto più che l'art. 4 del d.P.R. 3 agosto 2012, n. 137, al comma secondo, stabilisce che la pubblicità informativa deve essere "funzionale all'oggetto, veritiera e corretta, non deve violare l'obbligo di segreto professionale e non deve essere equivoca, ingannevole o denigratoria"» (Cass. SU 13 novembre 2012, n. 19705; v. anche Cass. S.U. 10 agosto 2012, n. 14368 secondo la quale: «in tema di responsabilità disciplinare degli avvocati, la pubblicità informativa fi

12

nalizzata all'acquisizione della clientela costituisce illecito, ai sensi dell'art. 38 del r.d.l. 27 novembre 1933, n. 1578, e degli artt. 17 e 17-bis del codice deontologico forense, ove venga svolta con modalità lesive del decoro e della dignità della professione. A tal fine, invero, resta irrilevante sia che il d.lgs. 2 agosto 2007, n. 145 abbia disciplinato esaustivamente la materia della pubblicità ingannevole e comparativa, attribuendo i poteri sanzionatori all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, in quanto questi non attengono alle violazioni del codice di deontologia forense, sia che l'art. 2, comma primo, lett. b), del d.l. 4 luglio 2006, n. 223, conv. dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, consenta di svolgere pubblicità informativa, siccome la disposizione non incide sul rilievo disciplinare delle modalità e del contenuto con cui la pubblicità informativa è realizzata, sia, infine, che l'incolpato si sia immediatamente adeguato al modello comportamentale suggerito dall'incolpazione, giacché non esiste alcuna norma nel sistema disciplinare forense che escluda l'illecito in ragione del cd. "ravvedimento operoso"»).

1.3. Orbene, emerge con chiarezza dalla motivazione della sentenza impugnata, che la condotta posta a base dell'incolpazione consiste esclusivamente nella circostanza che la "pubblicità" sia stata svolta con modalità lesive della dignità e del decoro della professione.

2. La sentenza impugnata sottolinea che il "tipo di pubblicazione", il "titolo dell'articolo" - del quale è posto in evidenza proprio la parte, "l'impresa in primo piano", che, in contraddizione con il reale contenuto dell'intervista, rivela una attitudine "deviante" - e la "forma dell'intervista", costituiscono, in una considerazione unitaria e nella loro contestualità, una "modalità" non consona, perché «non consentivano al lettore di percepire con immediatezza di trovarsi al cospetto di una informazione pubblicitaria», che ben poteva, quindi, definirsi "occulta". Una informazione pubblicitaria confezionata, cioè, sotto "altre spoglie", senza dichiarare espressamente che effettivamente di pubblicità si tratta.

3. A tanto contribuiva, poi, in maniera determinante «il contenuto intrinseco dell'intervista che, lungi dal contenere riferimenti alle problematiche tecnico giuridiche sui rapporti commerciali e societari che ci si aspetterebbe chiamate in causa dal titolo, si sviluppa in quattro pagine attardandosi, invece, sulla struttura, le competenze e le attività dello studio professionale arricchito da numerose rappresentazioni fotografiche». In proposito si deve osservare, poiché molte delle censure argomentate dal parte ricorrente sconfinano nel merito

delle questioni, sollecitando un controllo sulla motivazione, che, secondo la giurisprudenza di queste Sezioni Unite, «nel procedimenti disciplinari a carico di avvocati, la concreta individuazione delle condotte costituenti illecito disciplinare definite dalla legge mediante una clausola generale (abusi o mancanze nell'esercizio della professione o comunque fatti non conformi alla dignità e al decoro professionale) è rimessa all'Ordine professionale, ed il controllo di legittimità sull'applicazione di tali norme non consente alla Corte di cassazione di sostituirsi al Consiglio nazionale forense nell'enunciazione di ipotesi di illecito, se non nei limiti di una valutazione di ragionevolezza, che attiene non alla congruità della motivazione, ma alla individuazione del precetto e rileva, quindi, ex art. 360, n. 3, cod. proc. civ.» (Cass. SU 13 novembre 2012, n. 19705; v. anche SU 28 settembre 2007, n. 20360, secondo la quale: «In materia di procedimento disciplinare a carico degli avvocati, con riguardo alla concreta individuazione delle condotte costituenti illecito disciplinare, il controllo di legittimità non consente alla Corte di Cassazione di sostituirsi al Consiglio Nazionale Forense nell'enunciazione di ipotesi di illecito nell'ambito della regola generale di riferimento, se non nei limiti di una valutazione di ragionevolezza, atteso che l'apprezzamento della rilevanza dei fatti rispetto alle incolpazioni appartiene alla esclusiva competenza dell'organo disciplinare»).

4. Con il quinto motivo di ricorso, la parte ricorrente denuncia il mancato rispetto della normativa europea dalla quale deriverebbe il riconoscimento di un principio di libertà nella pubblicizzazione delle attività professionali, sollecitando la Corte a proporre, se del caso, questione pregiudiziale alla Corte di Giustizia.

4.1. Si tratta di una prospettiva esegetica che non può essere condivisa. Si è già ricordato, come la giurisprudenza delle Sezioni Unite abbia posto in evidenza che le disposizioni di cui all'art. 2 del D.L. n. 223 del 2006, convertito in legge n. 248 del 2006 - le quali delle norme comunitarie sulla libera concorrenza e sulla libertà di circolazione delle persone e dei servizi anche per quanto attiene alla materia delle professioni vuole essere concreta attuazione nell'ordinamento interno -, non incidono «sul rilievo disciplinare delle modalità e del contenuto con cui la pubblicità informativa è realizzata» (Cass. S.U. 10 agosto 2012, n. 14368). E nulla autorizza una lettura della normativa comunitaria nel senso che essa consenta la realizzazione della pubblicità professionale anche con modalità classificabili come "pubblicità occulta" o che siano lesive della dignità e del decoro della

RS

professione: in verità, nel caso di specie, non è in discussione il "diritto" al libero esercizio di una "pubblicità promozionale" dell'attività professionale, bensì esclusivamente la modalità secondo la quale detta pubblicità sia realizzabile nel doveroso rispetto di precisi e specifici limiti deontologici disciplinarmente rilevanti.)

5. Il ricorso deve essere, pertanto, rigettato. Non occorre provvedere sulle spese, stante la mancata costituzione della parte intimata.

PQM

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

Rigetta il ricorso.

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio del 9 aprile 2013.

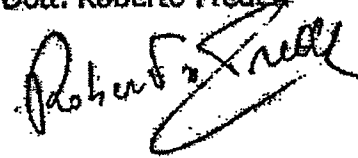
Il Consigliere estensore

Dott. Raffaele Botta



Il Presidente

Dott. Roberto Predea



Il Funzionario Giudiziario
Giuseppe Annunzio BENTALEO



DEPOSITATO IN CANCELLERIA

3 MAG 2013



Il Funzionario Giudiziario
Giuseppe Annunzio BENTALEO

