
Una leadership più forte per azioni più incisive

La Piattaforma di Health Workforce Advocacy Initiative¹ al secondo Global Forum on Human Resources for Health

Bangkok, Thailandia, 25-29 Gennaio 2011

Health Workforce Advocacy Initiative e la società civile internazionale ritengono che la risposta alla grave carenza di operatori sanitari a livello globale richieda una leadership forte, un nucleo di obiettivi chiari e maggiori risorse a disposizione, tanto a livello nazionale che internazionale. L'equità in salute non potrà mai essere realizzata in assenza di personale sanitario adeguatamente formato, sostenuto, attrezzato ed uniformemente distribuito sul territorio, inserito all'interno di sistemi sanitari finanziati e potenziati.

Sosteniamo l'appello lanciato dal Segretario Generale delle Nazioni Unite in occasione del Forum, che ricorda la necessità di avere 3,5 milioni di operatori sanitari in più entro il 2015. Rimarchiamo tuttavia che questa cifra non ricomprende i paesi a medio reddito che stanno fronteggiando gravi carenze del personale sanitario. Raccomandiamo dunque che questo obiettivo possa essere espanso fino a comprendere i 4,3 milioni di operatori necessari in tutti i paesi che fronteggiano una crisi del personale sanitario, tra cui gli stati fragili e quelli in uscita da un conflitto. Allo stesso modo, possiamo affermare che le risorse stimate necessarie solo per il superamento della crisi nei paesi a basso reddito, pari a 40 miliardi di dollari entro il 2015, non riflettono le dimensioni reali dell'investimento richiesto per ottenere progressi tangibili.

Appello per colmare la carenza di personale sanitario

Azioni urgenti – che vanno oltre quelle indicate dal Documento Conclusivo del secondo Forum Globale per il Personale Sanitario - sono necessarie per lanciare una strategia globale per il personale sanitario, per monitorarne l'attuazione e per realizzare il diritto alla salute. Servono in particolare:

- **Il completamento dei piani nazionali per il personale sanitario.** I paesi devono completare piani per il personale sanitario inseriti nel quadro dei piani sanitari nazionali.
- **Retribuzioni eque e migliori condizioni di lavoro.** Una strategia di rafforzamento del personale sanitario deve includere retribuzioni decenti e condizioni di lavoro che tutelino la salute dei operatori e che siano adeguate all'erogazione di servizi di qualità.
- **Investimenti adeguati e di lungo termine.** I paesi devono accrescere le risorse destinate al settore sanitario, arrivando almeno al 15% dei loro budget (escludendo gli aiuti internazionali) ed assicurare che almeno il 25% di esse venga investito in formazione, reclutamento e trattenimento in servizio degli operatori sanitari ai vari livelli. I donatori devono assumere e realizzare impegni volti a stanziare finanziamenti sufficienti e di lungo periodo per sostenere i piani sanitari nazionali e quelli per il personale sanitario, dotandosi di strumenti per il monitoraggio dei progressi compiuti. E' necessario che essi mantengano l'impegno di un investimento in aiuto allo sviluppo pari allo 0.7% del PIL, includendo lo 0.1% da destinarsi al settore sanitario, nonché adottare strumenti di finanziamento innovativi per incrementare i fondi a disposizione del settore sanitario. Tutti gli attori dello sviluppo devono impegnarsi a massimizzare l'efficienza e l'efficacia dei fondi impiegati nel settore sanitario, attraverso lo snellimento della burocrazia e l'incremento dei finanziamenti diretti destinati ai partner locali, assicurando che i finanziamenti siano addizionali e che le politiche macroeconomiche non blocchino l'espansione della spesa sanitaria.

¹ Health Workforce Advocacy Initiative è una coalizione internazionale di organizzazioni della società civile impegnata nella ricerca, nell'analisi delle politiche e in attività di advocacy al fine di far fronte alla carenza di personale sanitario. HWAI è finanziata da Global Health Workforce Alliance.

- **Mantenimento degli impegni.** I paesi devono onorare gli impegni assunti. Di particolare rilevanza sono le promesse contenute nella Dichiarazione di Abuja e quelle formulate in occasione del G8 di Gleneagles. I governi che non hanno ancora assunto impegni in quest'ambito dovrebbero farlo quanto prima.
- **Invertire il brain drain.** Tutti i paesi devono ricevere sostegno nell'implementazione del Codice di Condotta sul Reclutamento Internazionale del Personale Sanitario dell'OMS. Il Codice richiede il coinvolgimento e l'accountability di tutti i soggetti, e l'adozione di responsabilità chiare e di azioni concordate.
- **Finanziamento dell'equa distribuzione degli operatori sanitari.** I paesi, con il sostegno dei partner e guidati dalle raccomandazioni globali dell'OMS in materia, devono impiegare e trattenere in servizio il personale sanitario anche nelle zone rurali e nelle comunità emarginate o vulnerabili, secondo principi di equità
- **Partenariato operatore/paziente per la promozione di servizi sanitari di comunità.** Gli operatori sanitari devono essere formati in modo da poter lavorare in partnership con i pazienti e le comunità in un'ottica di promozione dei diritti umani e di stili di vita sani, e per rispondere ai determinanti sociali della salute. I sistemi comunitari devono essere ricompresi all'interno di piani sanitari rafforzati. E' pertanto fondamentale sostenere il personale sanitario di comunità attraverso formazione, riconoscimento, equa compensazione, supervisione, attrezzature e coordinamento con il sistema sanitario formale, riconoscendolo come partner nei servizi di sanità di base.

La Global Health Workforce Alliance deve enormemente potenziare il proprio lavoro di advocacy. Questo significa ottenere fondi per mobilitare il Segretariato e per promuovere l'aumento dei budget sanitari nazionali, oltre che per garantire che le iniziative internazionali contengano una componente di rafforzamento del personale sanitario.

LA VIA DA PERCORRERE

Obiettivi relativi al personale sanitario e target finanziari globali

I paesi donatori e i partner di sviluppo condividono la responsabilità del raggiungimento degli obiettivi relativi al personale sanitario e dei target finanziari. Chiediamo che l'Organizzazione Mondiale della Sanità, la Global Health Workers Alliance e tutti gli altri partecipanti al Forum si uniscano alla Health Workers Advocacy Initiative al fine di:

1. Aumentare la mobilitazione per il raggiungimento di target che – inizialmente - prevedano il finanziamento della formazione, assunzione e equa distribuzione di almeno 3,5 milioni di nuovi operatori sanitari entro il 2015.
2. Definire un obiettivo post-2015 per il superamento delle attuali carenze, sulla base dell'indicatore minimo di 4,1 operatori sanitari ogni 1000 abitanti.
3. Sostenere pubblicamente un target finanziario che superi i 40 miliardi di dollari attualmente stimati per il periodo 2011-2015 e che comprenda i finanziamenti addizionali necessari per tutti i paesi che fronteggiano carenze critiche di personale sanitario.
4. Sostenere la revisione delle politiche macroeconomiche che limitano l'espansione della spesa sanitaria e che risultano nella sub-addizionalità dei finanziamenti internazionali rispetto ai budget sanitari nazionali
5. Lanciare una mobilitazione sul personale sanitario a livello globale per garantire che i paesi, i donatori e gli altri attori di sviluppo adottino gli obiettivi indicati e cooperino per la loro realizzazione.

Obiettivi e strategie nazionali

Ci rivolgiamo ai paesi che fronteggiano la crisi del personale sanitario affinché stabiliscano obiettivi operativi e tempistiche a livello nazionale al fine di:

1. Sviluppare ed implementare piani di sviluppo del personale sanitario finanziariamente quantificati e fondati su dati di evidenza, capaci di rispondere ai bisogni reali e di promuovere i diritti umani, attraverso il coinvolgimento degli operatori sanitari, dei pazienti e della società civile; definire obiettivi-paese per la produzione, la distribuzione e il trattenimento in servizio degli operatori sanitari; mobilitare i fondi aggiuntivi necessari.
2. Rafforzare il management e le politiche relative al personale sanitario al fine di coordinare efficacemente tutti gli attori ed i settori coinvolti, nonché garantire l'accountability ad ogni livello.

3. Massimizzare le opportunità di collaborazione con le diverse iniziative per la salute globale, come il Fondo Globale per la lotta all'AIDS, Tubercolosi e Malaria, il GAVI e PEPFAR, al fine di incrementare gli investimenti coordinati nelle risorse umane e nel rafforzamento dei sistemi sanitari.
4. Migliorare i sistemi di formazione, reclutamento ed equa distribuzione degli operatori sanitari ad ogni livello, ed incentivare l'erogazione di servizi di qualità, la formazione continua e il trattenimento in servizio di lungo periodo.

Il coinvolgimento della società civile

La società civile, incluse le organizzazioni dei pazienti e degli operatori sanitari, deve essere pienamente coinvolta a livello locale, nazionale e globale nella definizione di politiche di potenziamento delle risorse umane e di rafforzamento dei sistemi sanitari, nella formulazione delle priorità e nel monitoraggio delle attività promosse. I governi e le iniziative internazionali per la salute globale devono sostenere in misura crescente il coinvolgimento della società civile. In particolare, l'Organizzazione Mondiale della Sanità e la Global Health Workforce Alliance devono sostenere la società civile attraverso migliori procedure di consultazione e il supporto ad attività di advocacy per il personale sanitario.

Imprimere un forte slancio al rafforzamento del personale sanitario al secondo Forum Globale per il Personale Sanitario e oltre richiede una leadership forte ed unità d'intenti. L'OMS e la Global Health Workforce Alliance sono le istituzioni che hanno il mandato e l'autorità per garantire la leadership necessaria per il raggiungimento dei obiettivi fissati, come richiesto anche dal Direttore Generale delle Nazioni Unite.

ACOSHED, Africa Japan Forum, AGHA, AMREF, AIDOS - Italian Association for Women in Development, Azione per la salute Globale, CHESTRAD, Cordaid, GHETS, Japan AIDS and Society Association, Health Workforce Advocacy Initiative*, Health GAP International AIDS Society, IntraHealth International, Medicus Mundi International, Merlin, Osservatorio Italiano sull'azione globale contro l'Aids, Physicians for Human Rights, Project RING Save the Children UK, Sightsavers International, Voluntary Services Overseas, Wemos.

* Non tutti i membri di HWAI sottoscrivono gli obiettivi numerici qui indicati